

SCHRIFTELIJKE VRAAG ex artikel 40 van het RvO

Vraag van de PvdA-fractie

Datum: 13 oktober 2016	Nr.:
Aan de voorzitter van de raad.	
Steller vragen: Kees Vos namens de PvdA fractie	
Onderwerp : Breedbandbehoefte	

Vragen:

Inleiding

Op 25 november 2015 zijn er door mijn fractie schriftelijke vragen gesteld aan het college over de beschikbaarheid van een zogenaamde snelle internet verbinding door KPN interventie voor burgers en bedrijfsleven in de buitengebieden van onze gemeente.

Toelichting:

Omstreeks november 2015 kwam internet aanbieder KPN met een mededeling dat huishoudens, in het KPN gebied gelegen zouden kunnen worden voorzien van 4G Modems. Deze modems zouden in staat zijn een snellere internetverbinding (glasvezel functie) tot stand te brengen. Nu, verder in de tijd blijkt echter dat hierdoor slechts 1400 aansluiting aan deze techniek kunnen aanhaken om van een zogenaamde snellere internet gebruik te kunnen maken. Ruim 1100 huishoudens, waaronder ook vele ondernemers, die nu via een coax kabel hun signalen binnen krijgen blijven verstoken van deze technische mogelijkheid. Dus verstoken van een snellere internet verbinding. Wij moeten ons ernstig afvragen of dit nog wel verantwoord is in een tijd van voortschrijdende techniek en de aanpak van veranderende zorg. Dit geldt ook voor huishoudens, huisartsen , onderwijs en tevens verzwakt een traag internet de concurrentie positie van ondernemers en toeristenbranche.

Antwoord van het College:

Algemeen

Alvorens de verschillende vragen te beantwoorden, is het met het oog op het kader goed om eerst een korte samenvatting te geven van de recente ontwikkelingen.

Begin 2016 heeft KPN zich bij de gemeente gemeld voor een gesprek. Tijdens dit gesprek werd aangegeven dat het bedrijf een groter aandeel wenst in telecommarkt in plattelandsgereguleerde regio's en dus ook in Borger-Odoorn. Wat betreft de kernen in de gemeente – en daar is KPN reeds enige tijd geleden mee gestart – worden binnen afzienbare termijn alle aansluitingen geupgraded middels een zogenaamde VDSL-ontsluiting. Dit houdt in dat de alle “verdeelkasten” in de kernen op glasvezel worden aangesloten. Hierdoor kunnen de snelheid en capaciteit van de KPN- (koper)aansluitingen zodanig worden verbeterd dat het bedrijf een volwaardige concurrent wordt van Ziggo. Dit bedrijf bood via haar eigen netwerk (coaxkabel) tot dusverre de beste ontsluitingsmogelijkheden. Belangrijk om te vermelden is dat de VDSL-techniek uiteraard het bedrijfsleven in de kernen laat profiteren van de verbeterde capaciteit en snelheid.

Daarnaast bood KPN aan Borger-Odoorn aan te merken als een proefgebied. Dat hield in dat er op korte termijn (2017/2018) investeringen zouden worden gedaan in de aanleg van glasvezel in de buitengebieden. Hierbij zouden alle ruim 1.400 adressen (inclusief bedrijven) op glasvezel worden aangesloten. Dit uiteraard alleen met volledige medewerking van gemeente (met name bij aanleg van infrastructuur) en de Stichting Breedband Borger-Odoorn (vraagbundeling). Laatstgenoemde partij, die middels vraagbundeling een sleutelrol in het proces vervult, heeft na grondige bestudering van het aanbod van KPN besloten om met hen in zee te gaan. Na meerdere gesprekken tussen de drie partijen waarin reeds een groot aantal zaken was uitgezocht en (deels) opgelost. Het project zou eind 2016, begin 2017 van start gaan. Eind september kwam echter het bericht KPN besloten heeft het project niet door te zetten. Naar verluidt om technische redenen. KPN is door de gemeente gevraagd binnenkort tekst en uitleg te komen geven over deze onverwachte beslissing. Intussen heeft de Stichting Breedband BO contact gezocht met het lokale initiatief in Midden-Drenthe, waar mogelijk aansluiting bij gezocht gaat worden. Begin november is een bijeenkomst op het gemeentehuis met de Stichting om de voortgang nader te bespreken.

Beantwoording van de vragen.

Vraag 1. Het college heeft overleg gehad met internet aanbieder KPN. Is tijdens dit overleg ook naar voren gekomen en besproken de percentage aansluitingen voor een sneller internet die KPN zou kunnen bieden?
Zoals hierboven aangegeven worden door KPN via VDSL alle aansluitingen in de kernen geupgraded. Aan dit project wordt niet getornd.

Daarnaast zouden de ruim 1.400 zogenoemde witte adressen (alleen koperdraad), waaronder ook alle bedrijven in het buitengebied, via het proefproject in het buitengebied middels glasvezel worden ontsloten. Hierbij is overigens door de gemeente het verzoek gedaan om waar het mogelijk het bedrijfsleven (met name het toeristisch-recreatieve) voorrang te geven in de aanleg.

Vraag 2. In gebieden waar geen hoogwaardig breedbandinternet wordt aangeboden en waar marktpartijen geen initiatief tonen om hierin binnen afzienbare tijd verandering te brengen is er sprake van marktfalen.

Gaat het college nu een actieve rol spelen voor de aanleg van een snellere internet verbinding in deze gebieden?

Al geruime tijd faciliteert de gemeente de Stichting Breedband Borger-Odoorn. Er zijn dan ook nauwe contacten over en weer, zeker in de laatste maanden voor de zomer waarin een aantal zaken dienden te worden uitgezocht en afgestemd.

Vraag 3.

- a. Is de breedband bandbehoefte binnen de gemeente Borger-Odoorn geïnventariseerd en in kaart gebracht?*

Er is geen specifiek onderzoek gedaan naar de lokale behoefte. Het groeiende aanbod van internetmogelijkheden schept zijn eigen vraag, zo laat de markt duidelijk zien.

Het feit dat de Stichting. BBO meer dan 70% van de huishoudens op witte adressen bereid heeft gevonden mee te doen geeft echter wel aan dat er een aanzienlijke behoefte is. Daarbij komt dat de provincie Drenthe de aanleg van breedband tot een van haar speerpunten heeft gemaakt en daar de energie en financiën voor beschikbaar stelt.

- b. Vindt er overleg met marktpartijen plaats over de aanleg van glasvezelkabel waardoor er een algehele dekking in de gemeente komt.*

Zie antwoord onder vraag 1.

- c. Is het college voornemens om het voortouw en de verantwoording te nemen voor de bekabeling van een geheel gemeentelijk dekkend en hoogwaardig glasvezelnet.*

De ontsluiting van breedband is een onderdeel van de telecommarkt die sinds de jaren '90 (paarse kabinet) een marktaangelegenheid is. De rol van overheden is derhalve hoofdzakelijk een faciliterende. Als hierboven aangegeven is de gemeente Borger-Odoorn zeer nauw betrokken bij de initiatieven die door de lokale partij Stichting Breedband Borger-Odoorn worden ontwikkeld. Bij deze partij zijn diverse goed ingevoerde en capabele mensen betrokken en kan tevens gebruik worden gemaakt van de kennis en diensten (technisch en juridisch) van de provincie Drenthe. De gemeente denkt vooral mee over infrastructurele zaken en de promotie. Vanwege de recente ontwikkeling die het proces kunnen vertragen is momenteel op bestuurlijk niveau contact met de provincie. Met het oog op de doelstelling van volledige breedbanddekking in 2019, wil de provincie nadrukkelijk inzetten op de uitrol van breedband in Zuidoost Drenthe.

Aanvulling naar aanleiding van gesprekken met KPN en Sticht Breedband Borger-Odoorn.

KPN heeft zich terug getrokken uit het project met BBO omdat de onderneming een belangrijke switch heeft gemaakt in haar strategie. In buitengebieden zal niet meer worden ingezet op glasvezel. Dit wordt te duur geacht in relatie tot de combinatie van VDSL en 4G.

Volgens het bedrijf vordert de techniek van 4G/5G sneller dan eerder gedacht. Toegegeven wordt echter dat voorlopig (niet te zeggen hoe lang) vaste netwerken de beste kwaliteit zullen blijven bieden. De nieuwe strategie zal op termijn leiden tot aanzienlijk lagere prijzen voor de consument, zo is de verwachting van KPN.

Gezien de nieuwe strategie blijft KPN doorgaan met de uitrol van VDSL. Wanneer alle dorpen in Borger-Odoorn door deze techniek zullen zijn ontsloten is nog niet bekend. Ten aanzien van de 4G ontsluiting is de onduidelijk nog vele malen groter.

Tijdens een bijeenkomst met de stichting Breedband Borger-Odoorn is naar voren gekomen dat de Stichting op korte termijn in zee wil gaan met een nieuwe partner. Hiervoor is een aantal organisaties in beeld, waaronder Eco-Oostermoer, CIF/Rendo en Sterk Midden-Drenthe.

Op basis van ervaringen met KPN wordt een nieuw programma van eisen opgesteld. Aan de hand hiervan hoopt BBO voor 2017 een keuze te maken.

Hoewel er tijd is verloren gegaan met de "KPN-zeperd" denkt BBO over voldoende kennis en ervaring te beschikken om het proces snel vlot te kunnen trekken. Zowel de provincie als de gemeente hebben wederom hun medewerking toegezegd. De gemeente biedt haar diensten aan bij de communicatie en het benaderen van het lokale bedrijfsleven. Het periodieke overleg over mogelijke aanleg van lege mantelbuizen bij infrastructurele werkzaamheden wordt gecontinueerd.